



新闻稿

国际航协驳斥误导性团结税提案

2025 年 7 月 4 日，日内瓦 —— 国际航空运输协会（IATA，简称“国际航协”）对全球团结税工作组（GSLTF）提出将航空运输作为征税目标的建议深表失望，该建议声称旨在“改善发展中国家的国内收入动员能力，支持国际团结，特别是在应对气候变化的减缓和适应、流行病和其他发展挑战方面”。

对 GSLTF 提案的初步评估显示其存在诸多严重缺陷，包括：

- **竞争激烈的航空业并未获得超额利润：**GSLTF 的公告缺乏实质性细节，却援引 CE Delft 的估计，称对高端旅客征税每年可产生 780 亿欧元（超过 900 亿美元）的收入，约为 2024 年全球航空业预计利润 324 亿美元的三倍。航空业的净利润率结构性偏低（2024 年行业平均净利润率预计为 3.4%，仅为全球所有行业平均水平的一半），因此在任何政策审议中，都必须纳入考量。
- **航空业已对可持续发展做出数万亿美元的承诺：**航空公司承诺在 2050 年实现净零碳排放，预计将在 2024-2050 年期间投入 4.7 万亿美元。该承诺不仅有助于减少其在全球碳排放中约 2.5% 的占比，还将确保航空业直接为全球 GDP 贡献 3.9%，为全球提供 8,650 万个就业岗位。如按 GSLTF 提议给航空公司加税，将削弱行业对长期减排解决方案的投资能力。
- **航空业已有专门的气候融资机制：**GSLTF 的提议忽视了国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的作用，该计划由国际民用航空组织通过，是全球首个专门用于管理工业部门碳排放的全球协议机制。GSLTF 的成员国亦参与了 CORSIA 的创建，即遵守 CORSIA 作为管理国际航空碳排放的单一协调市场措施的原则。若加增诸如团结征税等重叠措施，将破坏 CORSIA，导致全球政策框架碎片化、低效和不一致。所有国家（包括 GSLTF 成员国）都必须致力于 CORSIA 取得成功，而不是累加重复措施。当前最为迫切的支持事项，是各国应确保碳信用额度的可得性，帮助航空公司履行 CORSIA 义务，各国能够实现其气候融资价值。
- **未能评估拟征税导致的成本上升：**GSLTF 尚未公布任何关于征税将如何影响其拟定资金接收国经济的评估，也没有公布征税对所有旅客造成更广泛影响的说明，更没有具体明确税收资金将如何使用。尽管 GSLTF 将其提案针对高端旅行，但却忽略这一群体对航线网络可持续运行的重要作用。向高端旅客征税或给行业施加税负沉疴，将扰乱航线动态结构，影响全球近 50 亿旅客的出行连通性。GSLTF 的提议将使航空公司的效率降低，财务承压，并最终导致所有旅客和货运成本的增加。对于一个不可或缺的经济催化剂行业来说，可负担性的降低无疑将带来经济增长疲软的意外后果。

国际航协理事长威利·沃尔什先生（Willie Walsh）表示：“航空业是经济增长的催化剂，不是财税摇钱树。然而，政府却草率建议对旅客征税，金额竟然是航空业年利润的三倍，完全忽视了行业为偏远社区提供生命线、振兴旅游市场并将当地产品与全球市场联系起来的行业价值。此外，虽然 GSLTF 提案的方式没有具体说明，但依照前车之鉴，这类税收只会流入国库，几乎未能真正用于应对气候变化。”

“GSLTF 表示，团结税不会增加普通民众的生活成本和家庭账单等支出。这并不属实。关键是，如果采纳 GSLTF 的建议，将导致所有旅客航空旅行成本的增加，弊大于利。从航空业抽取数百亿美元将削弱其投资 2050 年实现净零碳排放的能力，改变航线运营结构，降低连通性，并削弱航空业为国家经济发展所带来的关键支持。”沃尔什先生表示。

“需要明确的是，航空公司并没有逃避尽其所能减缓气候变化方面的责任。行业正在尽一切可能通过 SAF（可持续航空燃料）、更高效的运营和更好的技术实现净零碳排放的目标。此刻最不需要的，就是一项高达 900 亿美元的重税打击。对于航空运输业，要实现 GSLTF 倡导的目标，应优先支持 SAF 生产投资，赋能航空公司可以通过将人们、企业与全球机遇联系起来，继续推动世界的繁荣。”沃尔什先生强调。



国际航协委托 Savanta 在全球 15 个国家进行独立研究显示，旅客对航空旅行税深刻质疑：

- 73%的受访旅客表示，绿色税是政府在“漂绿”
- 79%的受访旅客表示飞行税太高
- 78%的受访旅客表示，税收无法促使航空可持续发展
- 74%的受访旅客不相信政府会明智地使用税款
- 88%的受访旅客认为，从航空旅行中征收的税款应该用于改善旅客的旅行
- 税收是补偿与飞行相关的碳排放的最不受欢迎的方式，只有 9%的受访旅客支持。更受欢迎的选择是 SAF 购买（25%）、碳减排技术投资（23%）、减排研究（18%）和碳抵消（13%）。

- IATA -

编者注释：

- 国际航协在世界各地共拥有 350 家成员航空公司，定期国际航班客运量超过全球的 80%。
- [飞向净零碳排放](#)
- 国际航协委托 Savanta 代表其进行独立民意调查。调查是在 2025 年 4 月 15 日至 28 日期间进行。参与调查的 6,500 名受访者在过去 12 个月内至少搭乘过一次航班。调查地区包括澳大利亚、加拿大、智利、法国、德国、印度、日本、新加坡、阿联酋、英国、美国、荷兰、印度尼西亚、西班牙和中国。除智利、日本、阿联酋、新加坡和荷兰的样本量为 300 以外，所有市场的样本量均为 500。每个国家的样本平均分配给商务或休闲常旅客。数据收集和制表由 Dynata 提供。